

# **RAPPORT ANNUEL 2010 DES ACTIVITES DE L'ASSOCIATION BURUNDAISE DES ELUS LOCAUX(ABELO)**

## **I. RAPPORT NARRATIF**

### **Avant propos**

L'Association Burundaise des Elus Locaux(ABELO) est une Association sans but lucratif qui regroupe les 129 communes du Burundi et qui a vu le jour le 21 Mai 2008 dans un contexte où le processus de décentralisation était à ses débuts et les communes étaient confrontées à de sérieux défis. L'Association s'est donné comme mission de promouvoir les relations entre les collectivités locales et consolider les liens de partenariat entre elles dans un but ultime de contribuer à assoir au Burundi un système de gouvernance locale efficace, transparente et responsable, garantissant l'égalité, la justice, le respect de la personne humaine et les conditions favorables à la population, aux investisseurs et aux bailleurs, comme pilier du développement durable.

Sa vision est d'être un catalyseur de la décentralisation effective basée sur les principes de démocratie et de bonne gouvernance permettant aux autorités locales de mieux répondre aux besoins de la population.

Dès sa création, ABELO a fourni des efforts titanesques pour accomplir sa mission en programmant et en exécutant des activités relatives à son triple mandat de représenter les communes, de faire un plaidoyer et lobbying en faveur des communes et de renforcer leurs capacités.

Malgré que l'année 2010 fût une année spéciale pour le Burundi qui a organisé cinq scrutins, l'ABELO a réalisé de façon satisfaisante beaucoup d'activités en faveur de ses membres.

ABELO s'est par exemple attelée à la sensibilisation au niveau local pour la consolidation de la paix, le dialogue et la cohésion pacifique pour la période d'avant, pendant et d'après les élections. Le climat paisible qui a régné et continue à régner au niveau local (malgré qu'il ait eu des contestations) témoigne des résultats positifs de cette activité.



---

**Monsieur Alexis NZOHABONIMANA (à Gauche), Président du C.E de L'ABELO et Monsieur J Claude MATUNU ( à droite), Premier Vice Président**

Au cours de cette année 2010, il y a eu élection du nouveau Comité Exécutif pour l'Association et pour le Réseau des Femmes Elues Locales au sein de l'Association. Les membres de ces nouveaux organes ont prêté serrement et ont promis de continuer le travail déjà entamé par les Comités sortants et faire davantage. Nous leur adressons nos vives félicitations.

C'est fort de ce sang nouveau que nous entamons l'année 2011 avec plus d'enthousiasme et de courage.

Pour les Comités sortants, nous disons merci pour le travail accompli. Ils seront toujours consultés pour leur expertise.

Les défis ne manquent pas et le plus important est celui de trouver des financements pour nos programmes surtout que le programme Logo South de VNG International par lequel ABELO est traditionnellement appuyée a pris fin.

Avec le soutien des partenaires, nous ne doutons pas que ces défis pourront être surmontés.

Je saisis cette occasion pour exprimer mes sentiments de gratitude à l'endroit de tous les partenaires qui nous ont apporté un appui au cours de l'année 2010. Je citerais VNG International, PNUD, GTZ/ APRS, ONUSIDA, UNIFEM sans oublier le Gouvernement du Burundi.

Je remercie également les Associations sœurs au sein d'EALGA et CGLUA pour leur soutien et collaboration.

Je remercie tous ceux avec qui j'ai collaboré tout au long de l'année 2010 : les membres, le C.E, les commissaires aux comptes et le personnel permanent.

A vous tous je souhaite plein succès pour l'année 2011.

**Alexis NZOHABONIMANA**

**Président du C.E. de l'ABELO**

## **Résumé Exécutif**

« Le secrétariat permanent de l'ABELO réitère ses remerciements à vous tous qui l'avaient appuyé dans l'exécution des activités adoptées en Assemblée Générale du 28 Novembre 2009 et suivant le programme convenu lors de la 1<sup>ère</sup> réunion du Comité Exécutif en 2010 et vous promet un travail de qualité. »



---

André NDUWIMANA

L'Association Burundaise des Elus Locaux avait programmé les activités à réaliser pendant l'exercice 2010 en tenant en compte le fait que toutes les élections allaient se faire à partir du mois de Mai. C'est pour cette raison que beaucoup d'activités ont été programmées et exécutées pendant la période préélectorale.

Ces activités ont déjà porté des fruits, en témoignent les taux de participation des femmes dans les nouveaux organes de prise de décision, le calme qui a régné et continue à régner au niveau local sans oublier le sentiment de satisfaction des élus par rapport au guide de l' élu local mis à leur disposition.

Des activités pourtant jugées très importantes comme la formation des nouveaux élus locaux, la tenue de l'Assemblée Générale Elective n'avaient pas pu trouver de financement. Ces activités ont pu se réaliser grâce à la bonne compréhension et appréciation que l'ABELO a eue de la Part de VNG International.

L'efficacité et le respect du timing qui ont caractérisé l'exécution des activités programmées ont permis à l'ABELO de dégager des reliquats et ont été une motivation pour négocier un financement supplémentaire auprès du partenaire traditionnel VNG International.

Cela a pu se réaliser grâce aux appuis techniques dont bénéficiait périodiquement le Secrétariat Exécutif, aux efforts fournis par les membres du C.E et à l'intérêt manifeste des communes pour les activités de l'ABELO.

Beaucoup de services pourraient être rendus aux communes si le secrétariat permanent disposait d'un personnel suffisant. Un appui devait être apporté à l'ABELO par les différents partenaires au développement communal et à la décentralisation pour renforcer ses capacités opérationnelles.

Le secrétariat permanent de l'ABELO vous réitère ses remerciements et vous promets un travail de qualité.

**André NDUWIMANA**

**Directeur Exécutif de l'ABELO**

## **Sigles et abréviations**

|                          |  |
|--------------------------|--|
| <b>ABELO</b>             | : Association Burundaise des Elus Locaux   |
| <b>AGLs</b>              | : Association des Gouvernements Locaux   |
| <b>APRS /GTZ</b>         | : Appui au Programme Burundais de Réinsertion et de Réintégration<br>des Sinistrés/Coopération Technique Allemande |
| <b>CE</b>                | : Comité Exécutif  |
| <b>CGLUA</b>             | : Cités et Gouvernements Locaux Unis d’Afrique   |
| <b>EAC</b>               | : East African Community (Communauté d’Afrique de l’Est)   |
| <b>EALGA</b>             | : East African Local Governments Association   |
| <b>FONIC</b>             | : Fonds National d’Investissement Communal   |
| <b>FVS</b>               | : Famille pour Vaincre le Sida   |
| <b>RALGA</b>             | : Rwandese Association for Local Government Authority  |
| <b>UNIFEM</b>            | : United Nations Development Fund For Women  |
| <b>VNG International</b> | : Agence de Coopération Internationale de l’Association Nationale des<br>Communes Néerlandaises                    |

## **Rapport narratif des activités réalisées au cours de l'Année 2010**

Les activités réalisées au cours de l'année 2010 sont en rapport avec le triple mandat d'une Association des Gouvernements Locaux à savoir la représentation, le plaidoyer et lobbying et le renforcement des capacités. D'autres activités réalisées sont du domaine administratif.

### **1. Activités du domaine administratif**

- Le Comité Exécutif de l'ABELO s'est réuni 5fois, le Bureau du Comité Exécutif s'est réuni 7fois, le personnel permanent a tenu des réunions chaque début de semaine ;
- Les contacts entre le Bureau du Comité Exécutif (surtout le Président et le Trésorier Général) avec le secrétariat permanent ont été fréquents et réguliers, les contacts avec les communes ont été maintenus ;
- L'ABELO a participé dans les réunions statutaires de l'EALGA (East African Local Governments Association) et de CGLUA (Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique) ;
- Une Commission Electorale (pour l'élection du Comité Exécutif) a été mise en place au mois d'Août et s'est réuni à 3 reprises et une commission électorale pour l'élection du Bureau du Comité National du Réseau des Femmes Elues Locales a été mise en place le 23 décembre 2010.
- ABELO a organisé deux Assemblées Générales Extraordinaires (pour élection du Comité Exécutif), une Assemblée Générale Extraordinaire du Réseau des Femmes Elues Locales et une Assemblée Générale ordinaire de l'Association.



Vue partielle des participants à l'Assemblée Générale extraordinaire de l'ABELO : Le 31 Octobre 2010 au Grand Séminaire Jean Paul II de Gitega



Candidats présentés par les provinces pour se faire Elire au Comité Exécutif



Le nouveau Comité Exécutif de ABELO prête serment après son élection par l'Assemblée Générale en date du 17 Décembre 2010 à l'Hôtel Helena de Gitega.



Le nouveau comité national du Réseau des Femmes Elues Locales qui vient d'être élu en Assemblée Générale Extraordinaire du 30 Décembre 2010 au King's conference center et prête serment

-Le commissariat aux comptes a régulièrement analysé le déroulement des activités de l'Association et a produit des rapports.

**Résultat :** -*Le plan d'action 2010 de l'ABELO a pu être exécuté et des réajustements ont pu être opérés en temps utiles au cours de la mise en œuvre.*

-*ABELO maintient des liens avec l'EALGA et CGLUA*

- *Le nouveau comité Exécutif de l'ABELO et le Comité National du réseau sont en place*

-*Plus de ¾ des membres se sont déjà acquittés des cotisations*

## **2. Activités en rapport avec la représentation, le plaidoyer et le lobbying**

Plusieurs activités ont été menées. Il s'agit de la participation à des rencontres et cérémonies, les audiences auprès des partenaires, la participation à des émissions radiodiffusées et animation d'une conférence de presse.

Partout, les représentants de l'ABELO ont défendu les intérêts des communes, et ont plaidé en faveur de la décentralisation effective :

- ABELO a répondu à plus de 38 invitations (ateliers ou célébrations) lui envoyées par des partenaires et ses membres.

-ABELO a été représentée au conseil panafricain de CGLUA qui a eu lieu au Caire en Egypte.

- ABELO a participé (plus de 8fois) à des émissions radiodiffusées (RTNB, Radio Isanganiro, Radio RPA, etc) ;

- ABELO a organisé une conférence de presse ;

-En compagnie du Directeur Adjoint de VNG International, des visites ont été rendues par ABELO aux différents partenaires du développement local.

*Résultat : ABELO est reconnu comme représentant des communes et défenseurs de leurs intérêts. Le plaidoyer en faveur du FONIC a été entendu. Le montant qui y sera versé en 2011 vient de quadrupler par rapport à 2010(passant d'un milliard de francs Bu à quatre milliards de Francs Bu)*

### **3. Activités en rapport avec le renforcement des capacités**

-ABELO a finalisé l'impression et a diffusé le rapport « **Etude de base sur la situation des communes et l'état de la décentralisation au Burundi** » et le « **Guide pratique de l'Elu Local** »

-ABELO a élaboré sa stratégie de communication

-ABELO a sollicité une expertise d'un consultant régional pour le Coaching permanent du Staff et du Comité Exécutif.

-Avec l'appui de VNG International, l'ABELO a organisé ou participé dans beaucoup d'ateliers :

▪Le Comité Exécutif de l'ABELO a bénéficié de 4 Ateliers de formation sur les thèmes comme la communication, la gestion de la transition, le rôle d'un élu local, le fonctionnement des organes d'une Association des Gouvernements Locaux, ...)





Le nouveau Comité Exécutif de ABELO participe à un Atelier du 22 au 23 Décembre 2010 au FVS AMADE de Bujumbura

- Un Atelier Régional sur les Associations Nationales des Gouvernements Locaux et leurs finances (regroupant les participants provenant des Associations nationales du Burundi, du Rwanda et du Kenya),



Participants à l'Atelier régional sur les AGLs et leurs finances, Bujumbura , Hotel AMAHORO, du 4 au 6 Mars 2010

- Deux Ateliers de sensibilisation sur la consolidation de la paix, le dialogue et la cohésion pacifique avant, pendant et après les élections organisés à l'intention des responsables des partis politiques de 17communes (une commune par province) et des représentantes communales du Réseau des Femmes Elues Locales.



Vues partielles des participants aux ateliers de sensibilisation pour la consolidation de la paix, le dialogue et la cohésion pacifique : A gauche , au Cercle saint Michel pour les responsables des partis politiques des communes Kinama, Rugombo et Mpanda, A droite, au CEPDULIC pour les représentantes communales des élues locales

▪ Des ateliers régionaux de Formation des nouveaux Elus (5/commune) sur l'ABELO, leur rôle en tant qu'élus et les documents clés développés par l'Association.



▪ Un atelier régional regroupant les participants provenant des Associations Nationales du Mali, du Bénin, du Burkina Faso, du Burundi, du Rwanda et du Kenya, autour du thème « le plaidoyer et lobbying »,

-Avec l'Appui de KIT (Royal Tropical Institute) de la Hollande, a été organisé à Bujumbura, un atelier régional sur la gouvernance locale et la paix, regroupant les représentants des Gouvernements Locaux, des Acteurs non Etatiques, des Associations des gouvernements

locaux en provenance des pays des grands lacs (Burundi, Rwanda, Congo),



Photo d'ensemble des participants à l'Atelier du 8 au 9 Décembre à l'Hôtel AMAHORO

-Avec l'Appui du PNUD (section genre),

▪ Le Comité National du Réseau des Femmes Elues Locales a bénéficié de deux ateliers de Formation qui ont conduit au plan stratégique 2010-2013 et plan de partenariat du réseau.



Les femmes élues communales au cours d'un atelier de planification avec la facilitation de deux experts de Institute for Inclusive Security. Ngozi, Hôtel Camugani, du 10 au 11 Février 2010

▪ Les Femmes Elues Communales ont été formées (dans des Ateliers régionaux) sur le leadership et les documents clés développés par ABELO,

-Avec l'appui de l'UNIFEM, les Femmes Elues Communales ont été formées sur les textes de protection des droits de l'homme, de l'enfant et de la femme en particulier.

-ABELO a appuyé (recrutement et Honoraires des consultants) les communes RUTOVU, NYABITSINDA, GIHOGAZI dans l'élaboration des projets à soumettre en réponse aux DAP (Demande d'Appelle à Proposition) de la commission Européenne ;

-Avec l'appui de VNG International, ABELO a organisé le concours en ce qui est des initiatives en faveur de la consolidation de la paix, le dialogue et la cohésion pacifique et les premières initiatives ont pu être primées et leurs auteurs ont pu se rendre en Ouganda pour partager les expériences avec les autres 4 pays de EAC.

-ABELO a organisé la journée de la commune où des thèmes intéressants ont été débattus. Les meilleures initiatives en faveur de la consolidation de la paix au niveau local ont été primées



Vue partielle des participants à la journée de la Commune (2<sup>ème</sup> Edition) et cérémonie de remise des Prix, Gitega, Helena Hotel, le 17 Décembre 2010.

#### **4. Résultat des activités menées**

-La plupart des activités qu'ABELO avait projeté réaliser ont été financées ;

- Les capacités de l'ABELO et des membres ont été renforcées ;

- ABELO est de plus en plus reconnue comme porte parole des communes,

-Les défis de la décentralisation sont de plus en plus connus,

- La majorité des communes se sont acquittées de leurs cotisations et les communes s'approprient leur Association.

## **5. Problèmes rencontrés**

- Certaines activités n'ont pas trouvé de financement,
- ABELO n'a pas pu obtenir des appuis de divers partenaires comme elle le souhaitait,
- La communication avec les membres reste coûteuse car elle se fait exclusivement par téléphone,
- L'ABELO n'a pas de ressources propres et sa durabilité financière est compromise.

## **6. Recommandations et conclusions**

Au cours de l'année 2010, ABELO a réalisé beaucoup d'activités pour ses membres et s'est affirmé comme porte parole et représentant des intérêts des communes. Les défis ci-haut cités peuvent être surmontés si ABELO intensifie les contacts (et à temps) des bailleurs pour diversifier les sources de financement.

En ce qui est de la communication avec les membres, l'utilisation des messages SMS et des messages électroniques (e-mails) peut être moins onéreuse.

ABELO devra privilégier des activités en rapport avec la mobilisation des ressources communales et des activités de plaidoyer en faveur de la décentralisation financière car l'augmentation des cotisations peut contribuer à la pérennisation et à la durabilité financière de l'association.

## **II. RAPPORT FINANCIER**

Les recettes de l'Association Burundaise des Elus Locaux (ABELO) pour l'année 2010 proviennent des cotisations des membres (cotisations 2010 et arriérés) et des appuis financiers des partenaires : VNG International et PNUD.

A ces recettes s'ajoutent le report de l'exercice 2009 à hauteur de 14 071 099 Fbu pour la part fonds propres de ABELO et le montant de 26 696 068 Fbu de VNG International qu'on n'avait pas pu exécuter en 2009 et qu'on a négocié pour l'exercice 2010.

**N.B :** Il ya des activités d'ABELO qui ont été financées par nos partenaires mais dont la gestion des fonds a été assurée par ces mêmes partenaires. Il s'agit entre autres du financement des activités du Réseau des Femmes Elues Locales (partenaires PNUD, UNIFEM), de l'appui de GTZ/APRS lors de l'Assemblée Générale Elective du 31 Octobre 2010, de l'achat du véhicule et d'un ordinateur qui ont été accordés à l'ABELO/Réseau des Femmes Elues Locales par le PNUD au mois de Mars 2010.

Les tableaux qui suivent montrent les montants reçus par rapport aux montants convenus et les montants convenus par rapport aux montants prévus; ils montrent également la synthèse des dépenses effectuées.

## I .Recettes

| N° | Désignation                         | Montants prévus | Montants convenus | Montants reçus | Taux Montants reçus/Montants convenus | Observations   |
|----|-------------------------------------|-----------------|-------------------|----------------|---------------------------------------|--|
| 1  | Appui VNG International             | 115 500 000     | 166 437 150       | 203 445 079    | 122,24%                               | Il y a eu financement supplémentaire des activités qui n'étaient pas au départ budgétisées dans le plan d'activités      |
| 2  | Appui PNUD et divers partenaires    | 220 000 000     | 6 443 500         | 6 443 500      | 100,00%                               | Il n'y a pas eu signature de partenariat en 2010, la seule convention signée concerne le Réseau des Femmes Elues Locales |
| 3  | Cotisations et arriérés             | 48 710 000      | 48 710 000        | 36.485.000     | 74,90%                                | Il subsiste des Communes qui n'ont pas encore payé leur cotisations et arriérés.   |
| 4  | Autres recettes : Location véhicule |                 |                   | 300.000        |                                       |  |
|    | Total                               | 384 210 000     | 221 590 650       | 246 .673. 579  | 111,32%                               |  |

## II . LES DEPENSES

| N° | Désignation  | Prévue     | Dépensée   | Taux    | Observations   | Partenaires |
|----|--|------------|------------|---------|--|-------------|
| 1. | Impression et diffusion de l'étude de base   | 16 500 000 | 13 553 000 | 82,14%  | Cinq cents exemplaires ont été imprimés et diffusés auprès de nos membres et partenaires   | VNG         |
| 2. | Atelier de finalisation du draft du Guide pratique   | -          | 251 000    |         | L'atelier n'était pas au départ programmé mais il s'est avéré impératif de vérifier que les recommandations formulées ont été suivies par le consultant                                  | VNG         |
| 3. | Atelier national des Femmes Elues Locales sur le rôle de la Femme dans la promotion de la paix, le dialogue et la cohésion pacifique | 16 500 000 | 15 289 700 | 92,66%  | Les responsables des partis politiques qui étaient invités pour prendre connaissance des recommandations issues de cet Atelier n'ont pas répondu présent.                                | VNG         |
| 4. | Ateliers de sensibilisation des responsables des partis politiques au niveau local pour une campagne civilisée.                      | 11 050.050 | 9 259 950  | 83,80%  | Les responsables des partis politiques à la base ont signé un code de conduite qu'ils s'engageaient à respecter.   | VNG         |
| 5. | Ateliers de formation du Comité Exécutif (en combinaison avec les réunions)  | 10 399 950 | 12 042 650 | 115,80% | 5 réunions et ateliers ont déjà eu lieu. on avait prévu 4 réunions et ateliers du Comité Exécutif mais une autre réunion et atelier ont été organisés après les élections du nouveau C.E | VNG         |
| 6. | Ateliers régionaux de formation de nouveaux élus communaux   | 63.150.000 | 62 577 350 |         | Ces ateliers qui n'étaient pas au départ programmés dans le financement de VNG ont pu être organisés avec un appui financier additionnel.  | VNG         |



|     |  |            |            |         |   |               |
|-----|--|------------|------------|---------|---|---------------|
| 7.  | Ateliers Provinciaux d'échanges d'expériences des élues des conseils communaux entrants et sortants : Réseau des Femmes Elues Locales. | 6 443 500  | 6 756 200  | 104,85% | Les ateliers ont eu lieu. Cet écart s'explique par le fait que lors de la prévision, on a pas prévu des frais de carburant et des frais de mission du chauffeur. ABELO a supporté ces derniers  | PNUD<br>ABELO |
| 8.  | Consultance locales  | 19631500   | 14251440   | 72,59 % | Des consultants locaux pour l'élaboration du guide de l' élu local, pour l'animation des ateliers de sensibilisation pour la consolidation de la paix, la promotion du dialogue et la cohésion social, l'appui aux communes dans l'élaboration des projets ont été recrutés, ont presté et ont été rémunérés. | VNG           |
| 9.  | La deuxième édition de la "Journée de la Commune".   | 14 600 000 | 16 593 020 | 113,65% | Le montant prévu a été dépassé du fait qu'au moment de la prévision, on n'a pas pris en compte la participation du Réseau des Femmes Elues Locales et différents invités  | VNG           |
| 10. | Assemblée Générale Ordinaire en rapport avec les statuts   | 16 050 000 | 15.170.880 | 94.52%  | Le programme des activités 2011 a été adopté  | VNG           |
| 11. | Assemblée Générale Extraordinaire: élection du nouveau comité Exécutif   | -          | 15 643 400 |         | L'Assemblée Générale Extraordinaire n'était pas au départ programmée. Le C.E était à la fin du mandat et cette Assemblée Générale a permis de renouveler les organes  | VNG           |

|     |  |            |            |         |  |              |
|-----|--|------------|------------|---------|--|--------------|
| 12. | Compétition des Communes à la consolidation de la Paix | 14 025 000 | 10 427 530 | 74,35%  | Le taux de participation à l'Atelier d'explication des termes de référence était faible par rapport aux prévisions   | VNG          |
| 13  | Conférence de presse                                   | 1.100.000  | 647.400    | 58,85%  | Il était prévu deux conférences de presse mais une seule a pu être réalisée. L'information a pu passer via les communiqués de presse   |              |
| 14. | Location du bureau pour le siège social                | 3 714 600  | 3 714 600  | 100,00% | Le loyer correspond à 12 mensualités   | VNG          |
| 15. | Assurance du bureau+Assurance véhicule                 | 392000     | 432 289    | 115,03% | Il ya eu paiement d'un montant plus que prévue suite à l'absence de précision lors des estimations par rapport aux calculs de la Socabu  | VNG<br>ABELO |
| 16. | Emploi du personnel permanent (salaires)               | 42 600 000 | 41217518   | 96,75%  | Le planton a été recruté au mois d'août 2010. Les cotisations sociales à l'I.N.S.S pour le 4ème trimestre 2009 ont été payées en Janvier 2010.   | VNG          |
| 17. | Dépenses de fonctionnement                             | 10.380.000 | 7464986    | 71,92%  | Par manque de partenaires engagés à financer ce volet, il a été conseillé de limiter au strict minimum les dépenses y relatives. Des autorisations ponctuelles de dépenses ont été données suivant l'urgence et la pertinence de l'activité. | ABELO        |
| 18. | Cotisations à l'EALGA                                  | 24.180.000 | 12 450 000 | 51,49%  | ABELO comptait sur l'appui des partenaires mais elle n'a pas pu en avoir pour honorer totalement son engagement  | ABELO        |
| 20. | Frais de gestion du compte                             | 150.000    | 202 900    | 135,27% | Agios, coût chéquier, historiques, etc.<br>Il y a eu sous estimation en ce qui est de la fréquence des opérations de retrait des   | ABELO+VNG    |

|  |              |                    |                    |               |                                    |  |
|--|--------------|--------------------|--------------------|---------------|------------------------------------|--|
|  |              |                    |                    |               | historiques mouvements des comptes |  |
|  | <b>TOTAL</b> | <b>270 866 600</b> | <b>257 945 813</b> | <b>95,23%</b> |                                    |  |